



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура г. Аргуна**

ул.А. Кадырова, д.62 в, г. Аргун,
Чеченская Республика, 366310

21.01.2019 № 4-19-2019

31
Директору МБОУ
«СОШ № 4» г. Аргуна

Салатаеву Ш.Ш.

ЧР, г. Аргун, ул. Аксактемирова, 30а

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой города во исполнение задания прокуратуры республики проведена проверка исполнения МБОУ «СОШ № 4» г. Аргуна (далее - Учреждение) законодательства об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) и об охране жизни и здоровья несовершеннолетних.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Организация несет ответственность в установленном федеральным законодательством порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации,

АБ № 070478

осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев (п.п. 8, 9 ч.1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно ст. 45 Федерального закона № 273-ФЗ, в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

- обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

- комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

- решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

- решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

- порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 г. № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (далее - Концепция), разработана с целью реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы.

Концепция определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу

с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности - от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

Концепция направлена на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Концепция является основой для разработки федеральных, региональных государственных и местных (муниципальных) программ, стратегий и планов, направленных на:

- защиту прав и интересов детей и подростков, профилактику правонарушений, помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, неблагополучным и оказавшимся в сложной ситуации семьям;

- формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности;

- содействие позитивной социализации и ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы, исправительных учреждениях, а также тех, кто не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности, предотвращение повторных правонарушений.

В рамках реализации исследуемого законодательства пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 г. по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг., утвержденного распоряжением Правительства РФ от 15.10.2012 № 1916-р, предусмотрено создание в образовательных организациях служб школьной медиации, обеспечивающих защиту прав детей и создающих условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

Во исполнение данного распоряжения Минобрнауки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн разработаны и утверждены рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обладает автономией, под которой понимается, в частности, самостоятельность в разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами и уставом образовательной организации.

Между тем в ходе проверки установлено что служба медиации утвержденная локальными актами имеется, вместе с тем надлежащим образом не функционирует, плановые мероприятия проводятся не на постоянной

основе., что является нарушением вышеназванных норм федерального закона, а также устава образовательной организации.

Неполнота правового регулирования отношений в сфере охраны жизни и здоровья несовершеннолетних препятствует надлежащему исполнению ответственными должностными лицами своих обязанностей по созданию безопасных условий во время пребывания детей в образовательных организациях и может повлечь нарушение их прав и охраняемых законом интересов.

Выявленные нарушения стали возможны вследствие недобросовестного отношения к своим функциональным обязанностям ответственных должностных лиц Учреждения, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства за работой подчиненных.

В целях выправления сложившейся ситуации руководству организации необходимо безотлагательно принять меры, направленные на устранении выявленных нарушений законодательства об образовании в Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 и ч. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Принять меры по надлежащей организации деятельности службы школьной медиации, осуществления ее функционирования и исполнения плановых мероприятий на постоянной основе.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц образовательной организации, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

Прокурор города
младший советник юстиции



М.Ф. Тамаев